

EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom város Képviselő-testülete részére

Előterjesztő: dr. Tóth Krisztián

Iktatószám: MH/5645/2021

Ügyintéző/Témafelelős: dr. Marjanucz Katalin

Tárgy: A települési szilárd és folyékony hulladékkal összefüggő  
tevékenységről szóló 19/1999. (XII. 03.) rendelet  
módosítása

Bizottságok: Valamennyi bizottság

Mellékletek: 1 pld. rendelet tervezet

Pénzülg:

Kabinet:

Jegyző:

Polgármester:

Tóth  
Krisztián  
Marjanucz  
Katalin

EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom város Képviselő-testülete részére

**Tisztelt Képviselő-Testület!**

Mint az ismeretes, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban Ht.) a 2021. évi II. törvénnyel módosításra került. A törvénymódosítás gazdaságpolitikai célja a hulladékgazdálkodási ágazat körforgásos gazdasági modellre történő áttérése, közpolitikai célja az ország megtisztítása az illegális hulladéktól, mellyel összhangban közigazgatási célokat is meghatároz, a hazai hulladék normatív szabályoknak megfelelő kezelési rendszerbe integrálása érdekében. Ezen célok szolgáltatásban a törvénymódosítás nyomán átalakításra kerül a hulladékközzolgáltatási rendszer 2023. július 01. napjától, a hulladék illegális elhelyezése kapcsán pedig már 2021. március 01.-től változások álltak be, melynek során a jogalkotó pontosította a hulladékelhelyezésre vonatkozó szabályokat és a hozzájuk kapcsolódó szankciókat, az eljárásra és bírság kiszabására jogosult különböző szervezetek hatásköreinek átalakítása által – melynek során a jegyző, mint hatóság feladatát jelentős mértékben redukálta – egy olyan új lépcsőzetes, egymásra épülő hatósági eljárást alakított ki, mely során a törvény általános indokolása szerint: *„a mostani, különböző szervekhez telepített hatósági és nem hatósági hulladékgazdálkodási hatáskörök egy helyre kerülnek: a kormányhivatali szervezetrendszerbe, amelyen belül elkülönült szervezeti egység foglalkozik a továbbiakban e feladatok végrehajtásáról.”*

Jelen rendeletmódosítást a megváltozott önkormányzati, valamint jegyzői hatósági feladatok indokolják, ugyanakkor kiemelendő, hogy a teljes közzolgáltatási rendszer 2023. március 01.-jével történő átalakításáig a következő években bizonyos, hogy a helyi önkormányzati rendelet teljes felülvizsgálata és alapvető átalakítása is napirendre fog kerülni.

Az önkormányzat megváltozott közfadatait illetően 2023. július 01. napjától hatályát veszti az Mötv. 13.§ (1) bekezdés 19. pontja, amely a hulladékgazdálkodást, mint helyi közfeladatot határozza meg. Ennek oka, hogy az állam a hulladékgazdálkodási közzolgáltatást koncessziós szerződésen keresztül egységesen az egész ország területére vonatkozóan fogja ellátni.

A jogalkotó ugyanakkor a Hulladéktörvény települési önkormányzatokra vonatkozó szabályait két ponton is kiegészítette, mellyel az Önkormányzatnak az Mötv. 13.§ (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági közfeladatára visszavezetve kívánja az ágazati törvény szintjén is megerősíteni az Önkormányzatok települések tisztán tartására vonatkozó felelősségét.

A Ht. 2021. március 01. napjától hatályba lépett 33. § (4) bekezdése:

*„(4) \* A települési önkormányzat önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettsége nem mentesíti a települési önkormányzatot a Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásának, azon belül is a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettsége alól.”*

A fenti kötelezettség végrehajtásának biztosítása érdekében a törvényhozó rendeletalkotásra is kötelezi az önkormányzatot a Ht. 35. § (2) bekezdésének módosításával, mely a települési önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazását tartalmazza, új h) ponttal egészíti ki:

*„35. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:*

EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom város Képviselő-testülete részére

*h) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.”*

A fentiek szerinti kötelező rendelet módosításhoz a Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya szakmai segítségnyújtást is küldött Hivatalunk részére. Hatályos rendeleteink és gyakorlatunk felülvizsgálata után megállapítható, hogy az Önkormányzat eddig is eleget tett az Mötv-ben foglalt köztisztasági feladatainak, ezen belül az elhagyott hulladék felszámolására való kötelezettségnek, melyek *a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló* 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet keretében, valamint a Móraép Kft.-vel kötött közszolgáltatási (feladat átadási) szerződésben a köztisztasági feladatokról cím alatt szabályozásra kerültek.

Ennek eredményeképpen *A települési szilárd és folyékony hulladékkal összefüggő tevékenységről szóló* 19/1999. (XII. 03.) önkormányzati rendeletben a jelenlegi önkormányzati intézkedések helyi rendeleti szintű rögzítése, esetleges pontosítása szükséges csupán.

Ezúton szeretném a T. Képviselő-Testület figyelmét felhívni arra, hogy az önkormányzat illetékességi területén keletkezett hulladék felszámolásának rendjéről tudomásunk szerint további pontosító, végrehajtási jellegű jogszabályok előkészítése folyik, mely alapján további rendeletmódosítás lehet indokolt.

A jelenlegi rendelet módosítás következtében a rendelet rendelkezne arról, hogy az Önkormányzat a közterület-felügyelő és mezőőr útján rendszeres területbejárást végez az elhagyott hulladék felderítése céljából, az önkormányzat ezen bejárásokról szóló feljegyzések vagy lakossági bejelentés alapján jár el, hogyan biztosítja az Önkormányzat az elhagyott hulladék felszámolása során felmerülő költségek viselését, valamint, hogy az elhagyott hulladék elszállítása mely közszolgáltatóval, milyen szerződés alapján történik.

E körben fontos megjegyezni, hogy az Országgyűlés az illegális hulladékelhelyezés felszámolása érdekében a jegyző, mint korábban a hulladék szabályok megszegése esetén eljáró hatóság hatáskörét szűkítő új közigazgatási szankciórendszert vezetett be, amely jogszabályváltozásokat az Önkormányzat által az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések meghatározásának körénél figyelembe kell venni. A jegyző hatáskörét érintő legfontosabb változások:

1. A jegyző, illetve a közterület-felügyelő vagy mezőőr 2021. március 12.-től csak tettenérés esetén szabhat ki helyszíni bírságot a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III.12.) Korm. Rendelet 2. § (3) bekezdése alapján, illegális hulladékelhagyás esetén. Bár még nem tisztázott, de feltételezhető, hogy a hulladék elszállításának kezdeményezése ez esetben is azonban már a Kormányhivatal feladata (magáningatlan esetén). Ez esetben a magáningatlanról történő elszállítás végrehajtása és költségei a Kormányhivatalt terhelnék.

**EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI**

Előterjesztés Mórahalom város Képviselő-testülete részére

2. Minden más, nem tettenéréshez kapcsolódó esetben, amikor a Jegyző akár lakossági bejelentés alapján, akár hivatalból illegális hulladéklerakásról szerez tudomást, a területileg illetékes Kormányhivatalt kell értesítenie az alapeljárás lefolytatása érdekében. Ebben az esetben az Önkormányzatnak akkor keletkezhet kötelezettsége, ha a hulladék elhagyása közterületen vagy önkormányzati tulajdonú területen történt, nem történt tettenérés, és a hulladék lerakója sem került azonosításra, mert ez esetben a tulajdonos, azaz az Önkormányzat kötelezettsége az elhagyott hulladék elszállítása.

Fontos a rendőrséggel való együttműködés megerősítése is, tekintettel arra, hogy a büntetőjogi törvény módosítása nyomán már nem csak a veszélyes, illetve veszélyeztetésre alkalmas hulladék elhagyása büntetendő, hanem ez a tényállás 2021. március 1-jei hatállyal bővült, és a bűncselekmény megvalósul csupán a jogszabályban meghatározott – ezer kilogrammot vagy tíz köbmétert meghaladó – mennyiség feletti hulladék illegális elhelyezésével is.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet módosító rendeletet megalkotni szíveskedjen!

**dr. Marjanucz Katalin**  
aljegyző

EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom város Képviselő-testülete részére

1. sz. melléklet a települési szilárd és folyékony hulladékkal összefüggő tevékenységről szóló 19/1999. (XII. 03.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló előterjesztéshez

**Mórahalom városi Önkormányzat Képviselő-testülete**

**...../2021. (IX.30.) önkormányzati rendelete**

**A települési szilárd és folyékony hulladékkal összefüggő tevékenységről szóló 19/1999. (XII. 03.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Mórahalom város Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdése 5. és 19. pontjában foglaltakra tekintettel, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35 §. (1) bekezdés h) pontjában kapott felhatalmazás birtokában a következő önkormányzati rendeletet hozza:

**1.§**

**(1) A Rendelet az alábbi 7/B.§-al egészül ki:**

*„Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések*

**7/B.§**

- (1) Az önkormányzat rendészeti osztálya belterületen a közterület-felügyelő, külterületen a mezőőr útján rendszeresen bejárja a várost az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.*
- (2) A jegyző lakossági bejelentésre, a közterület-felügyelő vagy mezőőr területbejárásáról készített feljegyzése vagy egyéb hivatalból való tudomásszerzése alapján deríti fel a településen az elhagyott hulladékot.*
- (3) A város közterületén elhagyott vagy ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladékot az Önkormányzat külön megrendelésére a köztisztasági feladatokat ellátó Móraép Kft. összegyűjti, elszállítja, gondoskodik az elhagyott vagy ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladék Közszolgáltatónak történő kezelésre átadásáról. Magánterületen elhagyott illegális hulladék esetében a jegyző, illetve tettenérés esetén a közterület-felügyelő vagy mezőőr intézkedik a külön jogszabályban meghatározottak szerint.*
- (4) A közterületen elhagyott hulladék felszámolásának költségeire az Önkormányzat költségvetésében külön forrást nem biztosít, azt a köztisztasági feladatok ellátása körében a Móra-ép Kft. saját bevételeiből biztosítja.*
- (5) A jegyző minden szükséges intézkedést megtesz annak érdekében, hogy a közterületen, egyéb önkormányzati tulajdonú területen elhagyott hulladék elhelyezőjét megtalálja, az elkövető eljáráshoz szükséges személyes adatait felelősségre vonás, ezen belül hulladékbírság kiszabásának céljából az illetékes környezetvédelmi hatóságnak továbbítsa. Az elkövető köteles az általa elhagyott hulladék ártalmatlanító helyre történő szállításával kapcsolatos költségeket a Móraép Kft. részére megtéríteni.*
- (6) Mórahalom Város Képviselő-testülete a környezet-egészségügyi, ezen belül köztisztasági célkitűzések érdekében a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 15/2013. (III. 28.)*

**EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI**

Előterjesztés Mórahalom város Képviselő-testülete részére

*önkormányzati rendeletben további, a helyi közösségi együttélésre vonatkozó magatartási szabályokat határoz meg.”*

**2. §**

- (1) Ezen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Mórahalom, 2021. 09. 22.

Nógrádi Zoltán  
polgármester

dr. Tóth Krisztián  
jegyző

EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom város Képviselő-testülete részére

**Indokolás**

**A települési szilárd és folyékony hulladékkal összefüggő tevékenységről szóló 19/1999. (XII. 03.)  
önkormányzati rendelet módosításáról szóló  
Mórahalom városi Önkormányzat Képviselő-testülete  
...../2021. (IX.30.) önkormányzati rendelethez**

**1. §**

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényben 2021. március 01. napjától hatályba lépett 33. § (4) bekezdése „(4) \* *A települési önkormányzat önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási kötelezettsége nem mentesíti a települési önkormányzatot a Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásának, azon belül is a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettsége alól.*”

A fenti kötelezettség végrehajtásának biztosítása érdekében a törvényhozó rendeletalkotásra is kötelezi az önkormányzatot a Ht. 35. § (2) bekezdésének módosításával, mely a települési önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazását tartalmazza, új h) ponttal egészíti ki:

„35. § \* (1) *A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:  
h) az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.*”

Jelen szakasz az önkormányzat elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedéseinek körét tartalmazza.

**2. §**

A módosító rendelet hatályba lépését tartalmazza.

Nógrádi Zoltán  
polgármester

dr. Tóth Krisztián  
jegyző

**EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI**

Előterjesztés Mórahalom város Képviselő-testülete részére

**Hatásvizsgálati lap**

**A települési szilárd és folyékony hulladékkal összefüggő tevékenységről szóló 19/1999. (XII. 03.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló Mórahalom városi Önkormányzat Képviselő-testülete ...../2021. (IX.30.) önkormányzati rendeletéhez**

**1. Társadalmi hatások:**

A rendelet tervezetnek társadalmi hatása jelentős, a köztisztasági célokon túl hozzájárul a város lakóinak alapvető jogainak biztosításához, az egészséges környezet kialakításához.

**2. Gazdasági, költségvetési hatások:**

A rendelet tervezetben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatása hosszú távon attól függ, hogy a lakosság mennyire tartja be a szabályokat, mekkora költséggel jár az illegálisan közterületen elhagyott hulladék elszállítása, és helyszíni bírságokból mekkora jövedelemre lehet számítani. A lakosság együttműködése, jogkövető magatartásának hiányában, állami hozzájárulás nélkül a költségvetési hatások várhatóan negatívak lesznek.

**3. Környezeti hatások:**

A rendelet tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása jelentős, betartása és betarttatása esetén jelentősen javul a település környezeti mutatója, a köztisztaság javul, az egészséges környezet kialakul.

**4. Egészségi következmények:**

A rendelet tervezetben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei jelentősek, a tiszta, hulladékmentes környezet ugyanis jelentősen hozzájárul a lakosok egészségének növeléséhez.

**5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**

A rendelet tervezetben foglaltak nincsenek adminisztratív terheket befolyásoló hatással.

**6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható jogkövetkezményei**

A rendelet tervezetben foglaltakat a Jat. alapján, törvényi felhatalmazás okán kötelező megalkotni, elmaradása esetén jogszabályba foglalt kötelezettségnek nem teszünk eleget.

**7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nógrádi Zoltán  
polgármester

dr. Tóth Krisztián  
jegyző