

EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testülete részére

Előterjesztő: Nógrádi Zoltán polgármester

Iktatószám: MH/454/2022

Ügyintéző/Témafelelős: dr. Marjanucz Katalin

Tárgy: Tájékoztatás Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról szóló 22/2016. (IX.29.) önkormányzati rendelete tárgyában érkezett törvényességi felhívásról

Véleményező bizottság: Ügyrendi bizottság

Mellékletek: 1. sz. melléklet – törvényességi felhívás

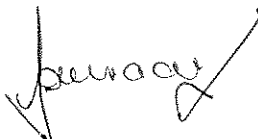
Jegyző:



Kabinet:

Pénzügy:

Polgármester:



EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testülete részére

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eüatv.) 6. § (1) bekezdése alapján „a települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg.”

Mórahalom város Képviselő-testülete 2016-ban alkotta meg az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról szóló 22/2016. (IX.29.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: **Rendelet**), melyben meghatározta a területére vonatkozó háziorvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátások, valamint a védőnői alapellátás körzeteit.

2021. november 16-án a Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya a Mórahalom Városi Önkormányzat részére törvényességi felhívást intézett, melyben az alábbi hiányosságokat tárta fel a rendeletben:

- alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti körzetek (háziorvosi, gyermekorvosi, fogorvosi) kialakítása
- Társulási tagönkormányzatok hozzájárulására történő hivatkozás a bevezető részben
- rendelet személyi és területi hatályának kiterjesztése az ügyeleti ellátások tekintetében az abban részt vevő településekre
- iskola-egészségügyi körzet kialakítása.

A Kormányhivatal részletes megállapításait a mellékelt felhívás tartalmazza, azonban az alábbiakban is ismertetésre kerülnek:

1. Bevezető rész:

Törvényességi Osztály megállapítása:

A rendelet bevezető része nem tartalmazza a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 52. § (4) bekezdése alapján – „(4) Önkormányzati rendelet bevezető részében meg kell jelölni, ha az önkormányzati rendeletet a társulásban résztvevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulásával vagy a társult képviselő-testület döntésének megfelelően alkotják meg.” - azt, hogy a rendelet a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek hozzájárulásával került megalkotásra.

2. Rendelet területi és személyi hatálya:

Törvényességi Osztály megállapítása:

A Rendelet hatálya nem határozza meg kifejezetten a jogszabály területi és személyi hatályát és ezzel ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 6. § (3) bekezdésével, amely kimondja azt, hogy abban az esetben, ha rendelkezés szabályozási tárgya Társulás feladat- és hatáskörébe tartozik, akkor kötelező a személyi és területi hatályról is rendelkezni. Tekintettel arra, hogy a Homokháti Kistérség Többcélú Társulása (továbbiakban: Társulás) Társulási Megállapodásának értelmében a felsorolt települések vonatkozásában a hétközi ill. hétvégi orvosi ügyeleti rendszer összehangolása, közös működtetése a Társulás feladata, ezért

EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testülete részére
Mórahalom Városi Önkormányzat rendeletében a területi és személyi hatály pontosítása indokolt az orvosi ügyeletben részt vevő településekre történő kiterjesztésével.

3. Háziorvosi alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti körzetek kialakítása:

Törvényességi Osztály megállapítása:

Tekintettel arra, hogy az Eüatv. 5.§ (1) bekezdése c) pontja szerinti alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi és házigyermekeorvosi ügyeletet a Társulás működteti Mórahalom, Ásotthalom, Zákányszék, Öttömös, Pusztamérges, Ruzsa, Üllés településeken, erre tekintettel a jogalkotásról szóló törvény 5. § (5) bekezdése alapján Mórahalom Városi Önkormányzat képviselő-testülete köteles az ügyeleti körzetek kialakítására: *„Ha a felhatalmazás jogosultja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, társulás esetén - ha a társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatáskör a felhatalmazás tárgyának szabályozására kiterjed - az önkormányzati rendelet megalkotására a társulási megállapodásban kijelölt, ennek hiányában a társulás székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testülete jogosult. Az önkormányzati rendelet megalkotásához a társulásban részt vevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulása szükséges.”*

4. Iskola-egészségügyi körzet

Törvényességi Osztály megállapítása:

A Kormányhivatal véleménye szerint körzet nem került kialakításra a rendeletben, mivel az csak a feladatellátás végzésének helyét és az egészségügyi szolgáltató nevét rögzíti.

Tájékoztatom a T. Képviselő Testületet, hogy a rendelet módosításának tervezetét már január hónapban elkészítettük, és a Homokháti Kistérség Többcélú Társulásának jóváhagyása végett - mely jóváhagyásra a Társulás által működtetett ügyeleti körzetek tekintetében volt szükség – a Társulási Tanács elé terjesztettük. A Társulási Tanács a rendelet módosítás tervezetét 19/2022 (II.4.) Tkt. sz. határozatával elfogadta.

Az Eüatv. 6. § (2) bekezdése alapján véleményezés céljából meg kell küldeni a rendelet módosításának tervezetét az alapellátásért felelős országos módszertani intézet, az Országos Kórházi Főigazgatóság Alapellátásfejlesztési Igazgatóságának Praxiskoordinációs és Nyilvántartási Főosztályának, valamint a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező egészségügyi államigazgatási szerv részére is (Csongrád-Csanád Megyei Kormány Hivatal Szegedi Járási Hivatal Népegészségügyi Osztálya). Továbbá, mivel a rendelet módosítása iskola-egészségügyi körzeteket is érint, amelyhez tartozik az iskola-védőnő intézménye, a tervezetet a Szegedi Járási Hivatal Népegészségügyi Osztályán belül a Járási tisztifőorvos részére is meg kell küldeni, majd a Járási tisztifőorvos véleményét követően azt az Országos Tisztifőorvosnak is véleményeznie kell.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a fenti összesen négy intézmény véleményének beszerzése igen hosszadalmas folyamatnak bizonyult. Jelenleg a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező Csongrád-Csanád Megyei Kormány Hivatal Szegedi Járási Hivatal Népegészségügyi Osztálya, valamint az Országos Kórházi Főigazgatóság véleménye az Önkormányzat birtokában van, azonban a Járási Tisztifőorvos Osztálya a védőnői körzetekkel kapcsolatosan jelenleg is véleményezi a rendeletet. Bár egyszer már jóváhagyták a módosításokat, nem sokkal később, egy ellenőrzés nyomán ismételt módosítást kértek, melynek tárgya a védőnői körzetek utcalistájának pontosítása volt. E módosítás jelenleg a

EZ AZ ELŐTERJESZTÉS A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLÁSPONTJÁT NEM TÜKRÖZI

Előterjesztés Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testülete részére
Népegészségügyi Osztály előtt van, melyhez további adatszolgáltatást kértek a védőnői szolgálat vonatkozásában. Erre tekintettel, valamint arra a tényre, hogy a Járási Tisztifőorvos véleményét követően még az Országos Tisztifőorvosnak is meg kell küldeni a rendeletet, a rendelet módosítása várhatóan a június hónapban soros képviselő-testületi ülésen kerül előterjesztésre. Addig is azonban kereste Hivatalunkat a Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya és kérték, hogy ha a rendelet módosítást még nem is tudja T. Képviselő-testület a kötelező véleményeztetési eljárások hiányában megalkotni, úgy a felhívásban foglalt megállapításokat mindenképpen tárgyalja meg a T. Képviselő-testület.

Fentiek alapján kérem T. Képviselő Testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képező törvényességi felhívást megismerni, megtárgyalni, valamint a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

dr. Marjanucz Katalin
aljegyző

H a t á r o z a t i j a v a s l a t

1./ Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a „Tájékoztatás Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról szóló 22/2016. (IX.29.) önkormányzati rendelete tárgyában érkezett törvényességi felhívásról” tárgyú előterjesztést, továbbá megismerte és megvitatta a Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztályának törvényességi felhívását a rendelettel kapcsolatban.

2./ A Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a törvényességi hívásban foglaltakat elfogadja, azzal egyetért és felkéri Mórahalom Város Jegyzőjét, hogy a 22/2016. (IX.29.) önkormányzati rendelet módosítását a törvény alapján szükséges véleményeztetési eljárások lefolytatását követően megtárgyalás és döntéshozatal céljából terjessze a Képviselő-testület soron következő ülése elé.

Határidő: 2022. augusztus 15.
Felelős: Mórahalom város Jegyzője
Beszámolásra: 2022. augusztusi Kt.

Erről értesítést kap:

1. Mórahalom város Polgármestere
2. Mórahalom város Jegyzője
3. Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya
4. Irattár



CSONGRÁD-CSANÁD MEGYEI KORMÁNYHIVATAL
HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Nógrádi Zoltán polgármester úr
útján

Mórahalom Város Önkormányzat
Képviselő-testülete részére

Mórahalom Város Önkormányzata

Iktatószám: CS/B01/05594-5/2021.

Tárgy: törvényességi felhívás

Ügyintéző: dr. Koréh Zoltán

Tel.: (62) 680-464

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Polgármester Úr!

A Miniszterelnökség a kormányhivatalok 2021. évi ellenőrzési munkatervében feladatul tűzte a 2016. évi ellenőrzési munkaterv szerint ellenőrzött egészségügyi tárgyú önkormányzati rendeletek 2021. évben történő utóellenőrzését, amelyre tekintettel a törvényességi felügyeleti jogkörében eljáró Csongrád-Csanád Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) megvizsgálta Mórahalom Város Önkormányzat Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátás körzeteinek megállapításáról szóló 22/2016. (IX.29.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.).

Az utóellenőrzés keretében feltárt jogsértések orvoslása érdekében - az Mőtv.¹ 134. § (1) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva - az alábbi

törvényességi felhívással

élek:

1.) Társulás útján biztosított egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti körzet(ek) kialakítása:

1 2011. évi CLXXXIX. törvény: Magyarország helyi önkormányzatairól (Mőtv.)

Az Eüatv.² 5. § (1) bekezdése kimondja:

„A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,*
- b) a fogorvosi alapellátásról,*
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,*
- d) a védőnői ellátásról, és*
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.”*

Az Eüatv. 6. § (1) bekezdése alapján *„A települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg.”*

Az Ör. 5. §-a rögzíti:

„Az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátást az önkormányzat a közte és a Homokháti Kistérség Többcélú Társulása között létrejött feladat-ellátási szerződés alapján a Társulás látja el és működteti. A Homokháti Központi Orvosi Ügyelet mórahalmai telephelyének címe, és egyben feladat ellátásának helye: 6782 Mórahalom, Kölcsey u. 2/A.”

Az Ör. fenti rendelkezése nem alakít ki körzetet, csupán deklaratív módon rögzíti, hogy az önkormányzat az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátást a Homokháti Kistérség Többcélú Társulása (a továbbiakban Társulás) útján, Mórahalom településen működteti.

A Jat.³ 5.§ (5) bekezdése rögzíti:

„Ha a felhatalmazás jogosultja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, társulás esetén - ha a társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatáskör a felhatalmazás tárgyának szabályozására kiterjed - az önkormányzati rendelet megalkotására a társulási megállapodásban kijelölt, ennek hiányában a társulás székhelye szerinti helyi

² 2015. évi CXXIII. törvény: az egészségügyi alapellátásról (Eüatv.)

³ 2010. évi CXXX. törvény: a jogalkotásról (Jat.)

önkormányzat képviselő-testülete jogosult. Az önkormányzati rendelet megalkotásához a társulásban részt vevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulása szükséges."

Figyelemmel arra, hogy a társulási megállapodásában nem került kijelölésre valamely tagönkormányzat az ügyeleti ellátás körzeteinek rendeletben történő kialakítására, így a Jat. 5. § (5) bekezdése szerint Mórahalom Város, mint székhelytelepülés önkormányzata köteles - az Eüatv. 6. § (1) bekezdésébe alapján - a rendeletében kialakítani a társulás által biztosított, Eüatv. 5. § (1) bekezdés c) pontja szerinti alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás(ok) körzeteit.

Felhívom a figyelmét, hogy a társulás által biztosított ügyeleti ellátás(oka)t a körzet(ek) kialakításakor nevesítetten szükséges a rendeletben megjelölni.

2) Az Ör. bevezető részét érintően:

Az Ör. bevezető része rögzíti:

"Mórahalom Város Képviselő - testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontjában és az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (2) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró alapellátásért felelős országos módszertani intézet véleményének kikérésével a következőket rendeli el:"

A Jszer. 52. § (4) bekezdése kimondja:

"Önkormányzati rendelet bevezető részében meg kell jelölni, ha az önkormányzati rendeletet a társulásban résztvevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulásával vagy a társult képviselő-testület döntésének megfelelően alkotják meg."

Megállapítottam, hogy az Ör. bevezető részében - a Jszer. 52. § (4) bekezdésében foglaltak ellenére - nem került megjelölésre, hogy az Ör. a társulásban résztvevő helyi önkormányzat képviselő-testületének hozzájárulásával vagy a társult

képviselő-testület döntésének megfelelően alkotják meg, így a bevezető részt e tekintetben szükséges felülvizsgálni, és módosítani.

3.) Az Ör. területi és személyi hatályának meghatározása:

Az Ör. 1. §-a alapján „A rendelet hatálya kiterjed Mórahalom város közigazgatási területén területi ellátási kötelezettséggel működő háziiorvosi körzetre, házi gyermekorvosi körzetre, fogorvosi körzetre, védőnői ellátás körzetére, az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátásra, valamint az iskola-egészségügyi ellátásra.”

A Jat. 6. § (3) bekezdése kimondja:

„A jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.”

A Jat. fenti rendelkezésére tekintettel a társulás esetében a Jat. 5. § (5) bekezdése alapján jogosult székhelytelepülés, illetve a társulási megállapodásban rendeletalkotásra kijelölt önkormányzat a Jat. 6. § (3) bekezdése alapján köteles a tagönkormányzatokra kiterjesztően is meghatározni a rendeletében az érintett egészségügyi ellátás tekintetében a területi és személyi hatályt.

Megjegyzem, hogy e törvényi rendelkezésre figyelemmel nem alkalmazható a Jszer. 63-64. §-a akkor sem, ha a területi és a személyi hatály egyébként a rendelet más rendelkezéseiből egyértelműen kiderülne.

A fentiekre figyelemmel szükséges az Ör.-et felülvizsgálni, és abban rendelkezni a társulás által biztosított egészségügyi ellátás(ok) tekintetében a rendelet személyi és területi hatályáról.

4.) Fogorvosi ügyeleti körzet kialakítása:

Az Eüatv.⁴ 5. § (1) bekezdése kimondja:

„A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik: ...

⁴ 2015. évi CXXIII. törvény: az egészségügyi alapellátásról (Eüatv.)

c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról...

Az Eüatv. 6. § (1) bekezdése alapján „A települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit. Több településre is kiterjedő ellátás esetén a körzet székhelyét az érintett települési önkormányzatok erre irányuló megállapodásban határozzák meg.”

Figyelemmel arra, hogy az Ör. nem alakít ki az Eüatv. 5. § (1) bekezdés c) pontja szerinti, alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátási körzetet, így az Ör.-et szükséges felülvizsgálni, és abban az Eüatv. 6. § (1) bekezdése alapján az érintett körzetet megállapítani és kialakítani.

5.) Iskola-egészségügyi körzet kialakítása:

Az Ör. 6. §-a - egyebek mellett - kimondja:

„(1) Mórahalom Városi Önkormányzat a védőnői ellátást, valamint az iskola-egészségügyi ellátást a Móra-Vital Nonprofit Közhasznú Kft-vel kötött megállapodás keretei között biztosítja. ...

(4) Az iskola-egészségügyi ellátás székhelye: 6782 Mórahalom, Barmos György tér 2.”

Figyelemmel arra, hogy az Ör. fenti rendelkezése nem alakít ki körzetet az iskola-egészségügyi ellátás tekintetében, hanem csupán a feladatellátás végzésének a helyét és az egészségügyi szolgáltató nevét rögzíti, szükséges az Ör.-et felülvizsgálni, és abban iskola-egészségügyi körzetet kialakítani.

Mindezekre figyelemmel kérem a Tisztelt Polgármester Urat, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat a képviselő-testület elé terjesztani, megvizsgálni, és az Ör.-et a felhívásban foglaltak figyelembevételével módosítani, arról a Kormányhivatalt legkésőbb 2022. január 14. napjáig - a Nemzeti Jogszabálytár írásbeli kapcsolattartásra kialakított felületén keresztül - tájékoztatni szíveskedjék.


Felhívom a figyelmét, hogy az Eüatv. 6. § (2) bekezdése alapján „... a körzetek megállapítása és kialakítása során ki kell kérni az alapellátásért felelős országos módszertani intézet - védőnői ellátás esetén az országos tisztifőorvos -, valamint a működési engedély kiadására hatáskörrel rendelkező egészségügyi államigazgatási szerv véleményét is.”

Tájékoztatom, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított fenti határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, úgy a Korm. r.⁵ 8. § (4) bekezdése alapján a határidő az érintett önkormányzat indokolt kérelmére további 30 nappal meghosszabbítható.

Szeged, 2021. november 16.

Tisztelettel:

dr. Juhász Tünde
kormány megbízott nevében és megbízásából:


dr. Gyüre Izabella
osztályvezető

