

Előterjesztő: Nógrádi Zoltán polgármester

Iktatószám: MH/12726/2022

Ügyintéző/Témafelelős: Tóthné Klamik Gyöngyi

Tárgy: Mórahalom Városi Önkormányzat 2023. évi költségvetési  
gazdálkodás átmeneti szabályozásáról

Véleményező bizottság: Valamennyi Bizottság

Melléklet: 1 pld rendelet tervezet, indokolás, hatásvizsgálat

Jegyző:

Kabinet:

Pénzügy:

Polgármester:

**Tisztelt Képviselő-testület!**

### **I. Tartalmi Összefoglaló**

A helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos előírásokat az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény szabályozza. E jogszabály rendelkezik az átmeneti gazdálkodás szabályairól is, mely szerint a helyi önkormányzatoknak továbbra is lehetőségük van arra, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkossanak. Jelen előterjesztés keretében megtárgyalásra kerülő átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet a jogszabály szerinti általános előírásokon túl a helyi sajátosságok figyelembevételével kerül megállapításra. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzat és költségvetési szervei a költségvetés elfogadásának időpontjáig folytatólagosan beszédhessék bevételeiket és teljesíthessék kiadásait.

A 2023. évi költségvetési rendelet elfogadását követően annak hatálybalépésével egyidejűleg az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszti.

### **II. Előzmények**

Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvényt az Országgyűlés 2022. július 19-én fogadta el, 2022. július 27-én lett kihirdetve és 2022. október 01-vel lép hatályba. Ennek alapján az Önkormányzatnál megkezdődtek a jövő évi költségvetéssel kapcsolatos tervezési munkálatok. Az Önkormányzat 2022. évi költségvetésének forrásoldalára vonatkozó számítások elkészítése jelenleg is folyamatban van. A központi források meghatározása egyelőre nem teljeskörű. Ennek alapján, a költségvetés bevételei ezen döntések ismeretében lesznek teljes körűek és ezt követően kerülhet sor a végleges 2023. évi kiadási szint meghatározására és végleges jövő évi rendelet-tervezet Képviselő-testület elé történő beterjesztésére.

### **III. Várható szakmai hatások**

Az önkormányzati feladatellátás folyamatossága, a gazdálkodás biztonsága a végleges költségvetési rendelet elfogadásáig az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával biztosítható.

### **IV. Várható gazdasági hatások**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet tervezet azokat a keretfeltételeket határozza meg, melyek alapján 2023. január 1-től a költségvetési rendelet megalkotásáig az önkormányzat bevételei folyamatosan beszédhetők, a kiadásai teljesíthetők.

### **V. Kapcsolódások**

Az átmeneti gazdálkodáshoz kapcsolódó szabályokat alapvetően az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény határozza meg.

Az átmeneti gazdálkodás időszakban teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat 2023. évi költségvetésébe be kell építeni, ezáltal jelen előterjesztés a jövő évi költségvetéshez is kapcsolódik.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megismerni és az önkormányzat átmeneti gazdálkodásáról szóló alábbi rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Tóthné Klamik Gyöngyi  
Költségvetési és Adóosztály vezetője

**Mórahalom Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2022. (XII. 15.) önkormányzati rendelete**

**a 2023. évi költségvetési gazdálkodás átmeneti szabályozásáról**

Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a.) pontja-, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköréről szóló módosított 1991. évi XX. tv. 138. § (1) bekezdésének 1.) pontja-, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV tv. 25. §-a alapján Mórahalom Városi Önkormányzat 2022. évi költségvetési gazdálkodás átmeneti szabályozásáról az alábbi rendeletet alkotja.

**1. §**

(1) Mórahalom Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-a alapján az alábbiak végrehajtására hatalmazza fel a polgármestert.

(2) A Polgármester jogosult a 2023. évi végleges költségvetési rendelet megalkotásáig

- a) az Önkormányzatot közvetlenül megillető bevételek beszedése érdekében a szükséges intézkedések megtételére és
- b) az Önkormányzat kiadásainak - az előző évi kiadási előirányzatokon belül a szervezeti és feladat változások, valamint a szállítói állomány figyelembe vételével - folytatólagos teljesítésére.

**Intézményfinanszírozás**

**2. §**

(1) Az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek folyamatos működéséhez szükséges önkormányzati támogatás alapját a 2022. évi költségvetési rendeletben eredeti előirányzatként megállapított, a szerkezeti változásokkal korrigált 2022. évi támogatási főösszeg képezi. A költségvetési szervek részére önkormányzati támogatásként a 2022. évi - előzőek szerint - korrigált dologi előirányzatok legfeljebb 1/12-e folyósítható havonta. Az időarányostól eltérően, a szükségleteknek megfelelően finanszírozhatók az egyes szezonális jellegű feladatokkal kapcsolatos kiadások, támogatások, valamint az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok támogatásai.

(2) Az átmeneti rendelet hatálya alatt csak a szerkezeti változással korrigált 2022. évi engedélyezett létszám foglalkoztatására lehet kötelezettséget vállalni. Az ehhez kapcsolódó személyi juttatásokhoz, munkaadót terhelő járulékokhoz folyósított havi támogatás összege nem haladhatja meg a 2022. évi korrigált előirányzat 1/12-ét.

(3) A polgármester a költségvetési támogatás összegétől rendkívüli, a költségvetési szerv működőképességét veszélyeztető esetben 5.000 e Ft összeghatárig eltérhet, mely intézkedéséről a Képviselő-testületet legközelebbi ülésén kell tájékoztatni.

(4) Az 5.000 e Ft összeghatárt meghaladó módosítást igénylő esemény esetén a Képviselő-testület soron kívüli ülésén gondoskodik a katasztrófa, rendkívüli körülmény elhárításáról.

(5) A 2023. évi pályázati lehetőségek megtartása érdekében a pályázatokhoz szükséges saját erő vállalására - a jogszabályokban foglalt szigorítások figyelembevétele mellett - csak a Képviselő-testület jóváhagyásával van lehetőség.

### **Beruházások**

#### **3. §**

(1) A polgármester azon folyamatban lévő beruházások megvalósítására vállalhat kötelezettséget, melyek 2022. évben megkezdődtek, részben pályázati pénzeszközökből valósulnak meg, illetve a beruházáshoz rendelt önerő rendelkezésre áll.

(2) A folyamatban lévő, több éves kihatással járó, pályázathoz kapcsolódó feladatok tárgyévi ütemére kötelezettségvállalásra támogatói okirat, megkötött támogatási szerződés alapján a megelőző év szabad előirányzatai terhére kerülhet sor.

#### **4. §**

(1) Az átmeneti rendelet hatálya alatt új feladat - a (2) és (3) bekezdésben foglalt kivételekkel - nem kezdhető.

(2) Az Önkormányzat 2022. évi költségvetésében nem szereplő, de a Képviselő-testület, vagy a polgármester korábbi döntései alapján a 2023. évi feladatokra a várható éves költségvetési előirányzatok időarányos része finanszírozható.

(3) A feladatok átfutási idejének rövidítése érdekében a polgármester felhatalmazást kap arra, hogy az egyes kiemelt, különösen különböző pályázatokhoz kapcsolódó feladatok esetében, valamint a folyamatos városüzemeltetési és beruházási feladatok érdekében az átmeneti gazdálkodás időszakában összességében 400 millió forint értékhatárig kötelezettséget vállaljon.

#### **5. §**

A polgármester felhatalmazást kap arra, hogy a Képviselő-testület vagy a polgármester által a 2023. évi költségvetés terhére meghozott döntések pénzügyi teljesítését az átmeneti költségvetés időszakában is végrehajtsa.

#### **6. §**

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített kiadásokat és beszedett bevételeket a 2023. évi költségvetési rendeletbe be kell építeni.

#### **7. §**

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba, és a 2023. évi végleges költségvetési rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti.

## INDOKOLÁS

**Mórahalom Városi Önkormányzat 2023. évi költségvetési gazdálkodás átmeneti szabályozásáról szóló ..../2022. (XII.15.) számú Önkormányzati rendelethez**

### Általános indoklás

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV.törvény 25. §-a az önkormányzatok számára lehetővé teszi, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkossanak.

Tekintettel arra, hogy az elfogadott költségvetési törvény helyi önkormányzatok támogatásai fejezetén belül több támogatási forma esetében az önkormányzatot megillető támogatás összegéről a végleges döntés csak jövő év elején születik meg, a végleges költségvetési rendelet-tervezet csak ezt követően készíthető el és terjeszthető be a Képviselő-testület részére. Mindezekre figyelemmel az önkormányzat most is él azzal a lehetőséggel, hogy jövő év január 1-jétől az önkormányzat 2023. évi költségvetésének hatálybalépéséig a gazdálkodás kereteinek szabályozása céljából a fenti időszakra vonatkozóan az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít a bevételek folytatólagos beszedésére és a felmerülő kiadások teljesítésére. A rendelet-tervezet továbbá figyelembe vesz néhány helyi sajátosságot is a szabályozásnál, mint például az áthúzódó, folyamatban lévő feladatokkal kapcsolatos szabályozás.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételek és kiadások a költségvetésbe beépítésre kerülnek.

Az átmeneti gazdálkodás 2023. január 1-jével kezdődik és az új költségvetési rendelet hatálybalépéséig tart.

### Részletes indoklás

#### 1. §-hoz

Az 1. § a polgármesternek ad felhatalmazást az önkormányzati bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére.

#### 2. §-hoz

Az Önkormányzat működési feladatainak finanszírozási rendjét tartalmazza az átmeneti gazdálkodás időszakában, illetve szabályozza az eseti támogatás folyósításának feltételeit.

#### 3. §-hoz

Az Önkormányzat beruházási, felújítási feladati finanszírozásának rendjét határozza meg az átmeneti gazdálkodás időszakában és keretösszeget határoz meg a polgármester részére elsősorban a fejlesztési feladatokkal összefüggő egyes feladatok teljesítésére, finanszírozására vonatkozóan.

#### 4. §-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszakában szabályozza az új működési, beruházási, felújítási feladatok kötelezettségvállalásának rendjét.

**5. §-hoz**

Az átmeneti gazdálkodás időszakában a polgármester felhatalmazást kap arra, hogy az átmeneti gazdálkodás időszakában is teljesítse a 2023. évi költségvetés terhére meghozott döntéseket.

**6. §-hoz**

Szabályozza az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételek és teljesített kiadások költségvetésbe történő beépítését.

**7. §-hoz**

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Mórahalom, 2022. december 15.

Nógrádi Zoltán sk.  
polgármester

dr. Tóth Krisztián sk.  
jegyző

## HATÁSVIZSGÁLATI LAP

### **Mórahalom Városi Önkormányzat 2023. évi költségvetési gazdálkodás átmeneti szabályozásáról szóló ..../2022. (XII.15.) számú Önkormányzati rendelethez**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. Törvény 17.§ alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. A törvény 17. § (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében az alábbi tényezők vizsgálata szükséges:

**1. Várható társadalmi hatások**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet az önkormányzati gazdálkodás folyamatosságát biztosítja, az új költségvetés elfogadásához kapcsolódik. A rendeletnek önálló társadalmi hatása nincs.

**2. Várható gazdasági, költségvetési hatások:**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet a 2023. január 1-től kezdődő és az új költségvetési rendelet megalkotásáig tartó időszakra vonatkozóan ad felhatalmazást a polgármester részére a gazdálkodási jogkörök gyakorlására. Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételek és teljesített kiadások beépülnek a jövő évi költségvetésbe.

**3. Várható környezeti hatások**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletnek nincs közvetlen környezetre gyakorolt hatása.

**4. Várható egészségi következmények**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletnek nincs közvetlen egészségügyi következménye.

**5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A rendelet megalkotása az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

**6. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet a gazdálkodás folyamatosságának biztosítását alapozza meg, figyelembe véve az Önkormányzat helyi sajátosságait is. Az államháztartásról szóló törvény a rendeletalkotást kötelezően nem írja elő, de a rendelet elfogadása a gazdálkodás biztonságát, folyamatosságát segíti elő.

**7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei**

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet alkalmazásával kapcsolatban személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeknek biztosításának igénye nem merül fel.

Mórahalom, 2022. december 15.

Nógrádi Zoltán sk.  
polgármester

dr. Tóth Krisztián sk.  
jegyző